



我國社區體育管理組織之探討

國立體育大學體育推廣學系碩士班
賴姿穎

一、緒論

二、社區體育組
織內涵與功能

三、我國社區體育
組織發展現況

四、社區體育組
織發展策略

五、建議





緒論




1

前言

由於科學技術的高度化、生活環境的便利化，使得民眾運動的機會減少，因此體能和運動能力低下等健康上的問題愈趨明顯。

鄭夙芬、鄭期緯、陳武宗、黃洽鑽 (2006) 研究指出，要擁有健康的身體及健全心裡的國民，才會有富強的國家，全民運動具有達到此目標與理想的效用，並有其深遠的意義與影響。






1

前言

「工欲善其事，必先利其器」，要推展全民運動，應活絡社區體育，在運動觀念逐漸受到重視之際，若同步重視與提升社區體育活動，更能帶動社區居民的運動風氣（林貴福、葉中雄，2004）

社區介入是低成本、長時效的健康促進策略 (King, 1994)，許多學者指出衛生政策若從社區的層次介入，對民眾的健康與體能將具有實質和潛在的貢獻 (鍾凱婷，2001)。



為了達到推展全民運動的目的，從最地區性最小單位的社區來推展體育，是最能貼近民眾的生活圈，在執行推動層面則需要一個完善的組織去運作。本研究目的：探討我國社區體育管理組織現況，本研究方法：透過文獻搜集與分析來建立社區體育管理組織，期能帶動社區體育蓬勃發展與社區再造等功能。



社區體育組織內涵與功能

1

社區體育的內涵

「社區體育」是指在一定層次的社區中，為滿足社區成員的體育需求，依藉社區體育組織，整合社區各方面力量與資源，就地就近開展的具有社會公益性質的體育活動。具體言之，社區體育內涵包括以下幾點(王建臺，2002)

以一定層次為範圍：按行政區域可以把社區分為縣市級社區，村、鎮里、鄰等社區。

以社區組織為憑藉：社區體育的普及與發展必須充分依靠發揮社區體育組織的作用。

以滿足社區成員的體育需求為目的：社區體育的基本目的是提高社區成員的健康水準和生活品質。

具有社會公益性質：社區體育是社區文化服務的內容之一，非以營利為目的具公益性特點。



構成社區體育的內涵相互關係，是一個複雜的系統，由社區組織、人員、物質條件、時間、經費和社區體育活動等六個基本要素所共同組成，任何要素都要相輔相成(任海、王凱珍、王渡、林潔、陳國強，1998)。

社區體育發展要素是由社區體育組織、社區成員、場地設施、經費、體育管理者和指導者、社區體育活動等六種要素構成的體系(樊炳有，2003)。

解決社區疏離

藉由社區運動的推展，使得社區居民因運動而相互認識拉近彼此關係，進而對社區產生歸屬感。

李建國(1997)、(魏爭光、楊建設，2002)、羅明葵(2001)、葉祥財(2008)、王莉、蕭淑紅(1998)；李相如(2001)；李堅(2008)

紓解生活壓力

有健全的組織來規劃完善的運動場地或活動，來帶動運動氛圍來化解社區居民生活中的壓力。

(魏爭光、楊建設，2002)、王莉、蕭淑紅(1998)；李相如(2001)；李堅(2008)

端正社會氣氛

透過社區運動之機會來輔導，能降低敗壞社會風氣之事。

(魏爭光、楊建設，2002)、王莉、蕭淑紅(1998)；李相如(2001)；李堅(2008)

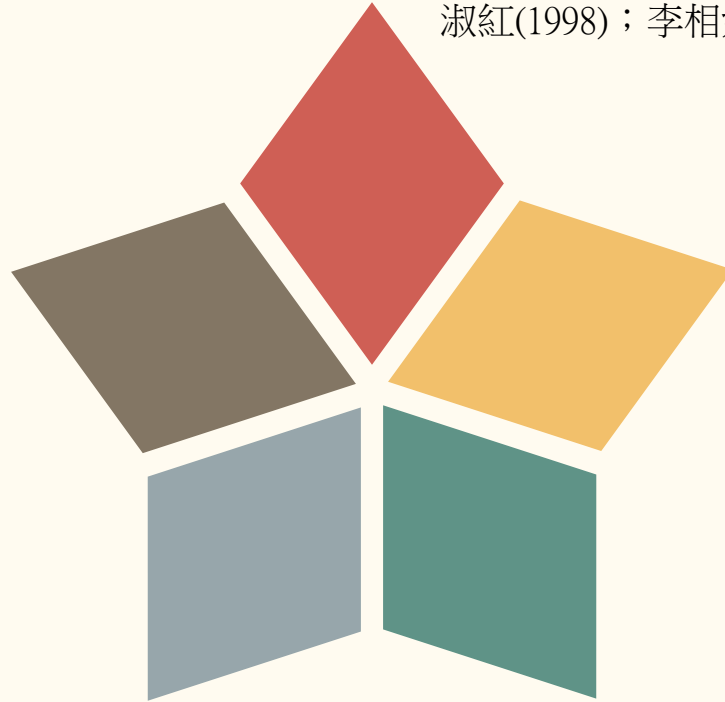
推動現代化社區新社區

藉由社區運動，使社區居民相互認識，進而對社區有認同感，使居民願意為社區進一份力，共同開發自己的社區，使得社區走向現代化。

李建國(1997)、羅明葵(2001)、王莉、蕭淑紅(1998)；李相如(2001)；李堅(2008)

增進健康

定期辦理社區體育活動，將會有相大的助益。
李建國(1997)、魏爭光、楊建設，2002)、王莉、蕭淑紅(1998)；李相如(2001)；李堅(2008)





我國社區體育組織發展現況

1

我國社區體育管理組織現況

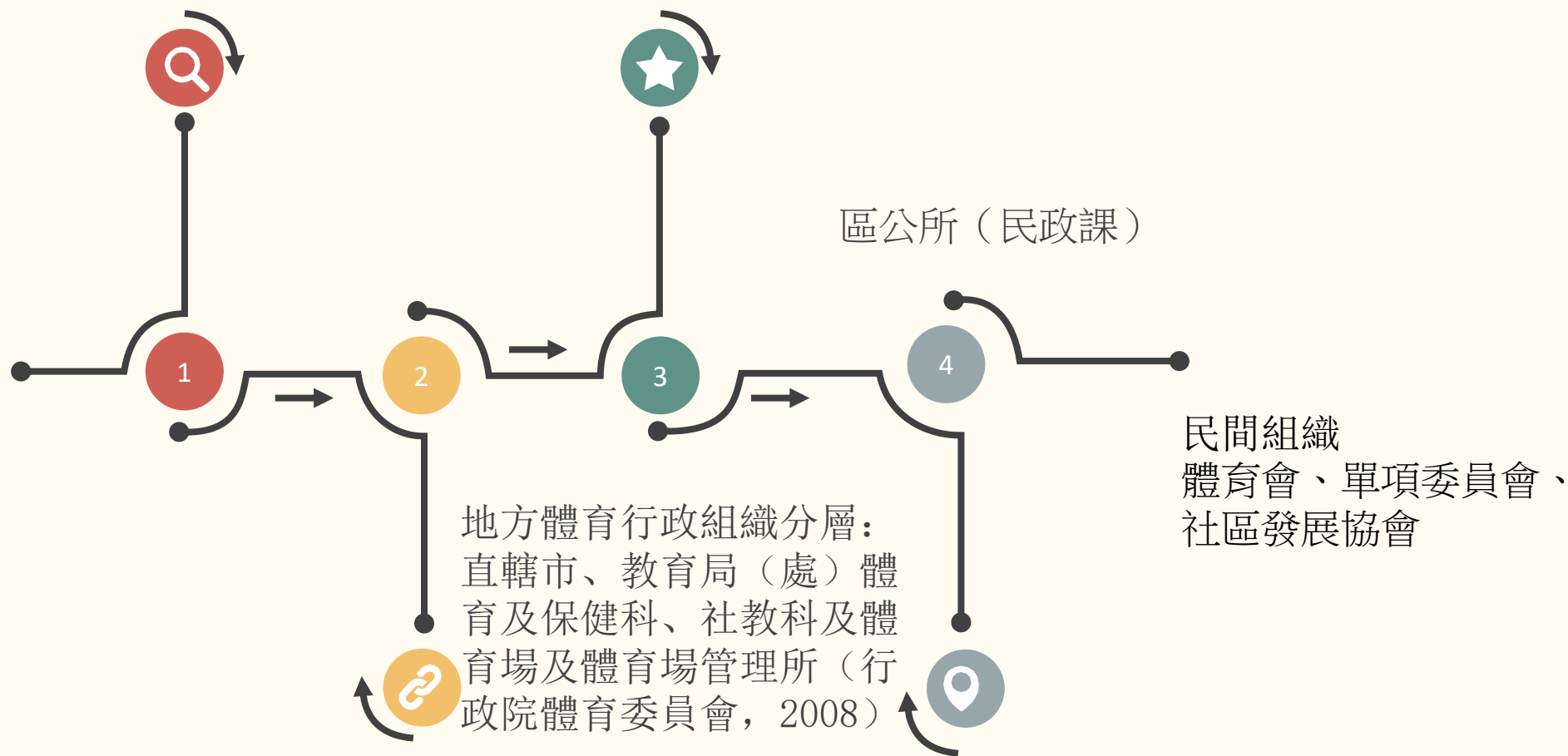
64年推動初期
教育部體育司下設學校
體育、社會體育、研究
發展、國際體育



86年體委會成立
全民體育、競技體育、
社會體育及國際體育



102年行政院體育委員
會配合組織改造，併入
教育部更名為「教育部
體育署」



體育組織乃是以從事體育活動，為達到體育目的之組合團體，可能是一個獨立機構或團體，也可能是附屬於某一機構下的部門，從不同觀點加以分類，可分為正式與非正式組織；政府與民間組織；公益與營利組織（徐元民，2003）。

社區體育組織所需要的要件有生活於同一個區域並且為了滿足社區成員的體育需求所組成的社區體育組織，而此組織形成的要件有明確目標、組織結構、組織層級、組織權力、組織文化及共同分工，且又劃分為正式與非正式、政府與民間及公益與營利等。

以往社區體育的推廣大都是由中央委託地方政府或民間機構辦理，活動辦理單位及人員往往因活動經費由政府補助，而忽略了社區及民眾的需求，以至於各單位辦理活動重疊，造成資源浪費或活動乏人問津，而導致成效不彰。

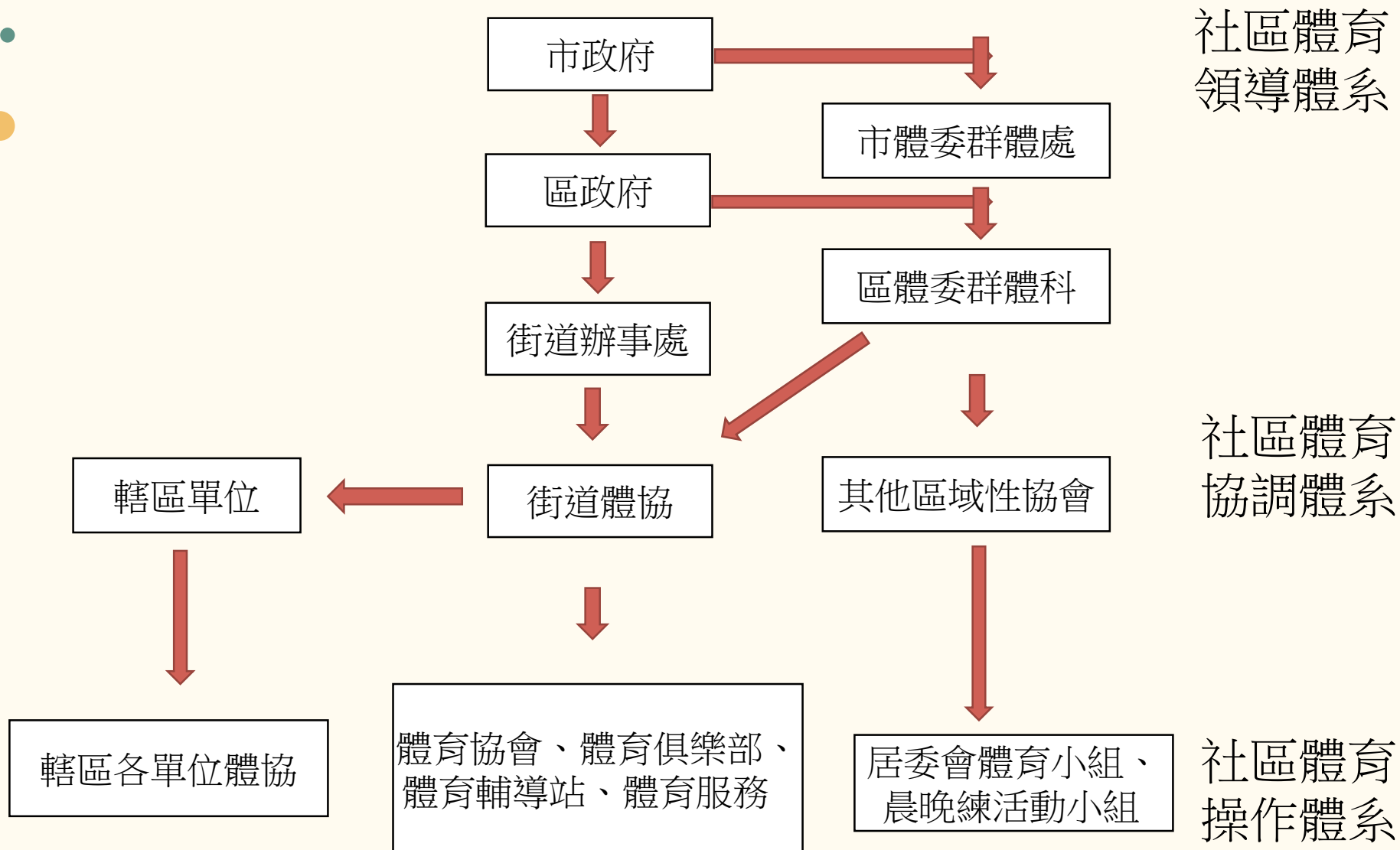
張廣林(2009)指出社區體育管理組織的特徵即是區域性的民間社團組織，是橫向型中介組織，在社會轉型過程中，社區體育管理組織作為中介組織，其中介性有組織角色的中間性、管理角色的間接性和社會角色的半官半民興特點，以中國社區管理體育組織為例，中國將社區層次結構分為三個層次，即街道辦、居委會、居民小組三個層次，因而社區體育也往往有其相應的層次，並擔負相應的職責。

目前大陸城市社區體育主要有兩大類組織形式，一是以政府行政部門或企事業單位為依託，組織程度較高的組織形式（正式社區體育組織）；另一類則多為社區居民自發建立、較鬆散組織形式（自發性社區體育組織）（任海、王凱珍、王渡、林潔，1998b）。

王凱珍、趙立(2005)指出社區體育行政體系包括領導體系、協調體系和操作體系三大組成部分，各體系由市(區)、街道、居委會四個層次構成，各體系、各層次具有各自的職責，發揮著各自的作用。

4

中國社區體育管理組織現況參考



資料來源：修改自任海、王凱珍、林潔 (1998b)。我國城市社區體育的產生原因、現況及問題－對我國城市社區體育的碳坦之二。體育與科學，19卷3期，21頁。



4

社區體育組織發展策略

1

社區體育組織的發展策略

一、建構社區體育組織的運作模式

領導體系：社區體育在領導面向，是由中央政府如體育署全民組來整合國家政策導向、規劃全民運動計畫、體育推展預算等層面，若有完善且明確的目標導向，方能使運作有個順利的開始。

協調體系：在協調體系是由地方政府體育局處、市縣體育會、區鄉體育會等來做地方經費的規劃與安排，因各地民俗文化不同，將會影響各地的體育活動，透過協調體系，來因地制宜，安排該地區適合的體育活動及計畫。

操作體系：操作體系則由在地社區組織如體育會、社區發展協會等去做推展，透過地方政府所給予的經費與活動企劃，提升社區參與地方政府之活動，並提升民眾意願。

我國現行社區體育組織體制並無暢通之管道，中央體委會與地方縣市政府體育處、教育局（處）體健課（科）並無直接隸屬關係，體健課管轄業務也以學校體育為主，至於應為社區體育基層政府單位的鄉鎮市區公所民政課、社會課等單位，從過去迄今，仍會發生本位主義的觀念，認為社區體育事務飛鼠其業務範圍，致使社區全民運動的推展無基層之對口，各單位不能溝通觀念、協調配合的結果，使國家的政策無法獲致最大的效果，也使國民的需要與利益無法獲得最大的滿足，只會剝奪國民應享的利益而又妨礙國家政策的推行與社會進步(張苑婷，2009)。



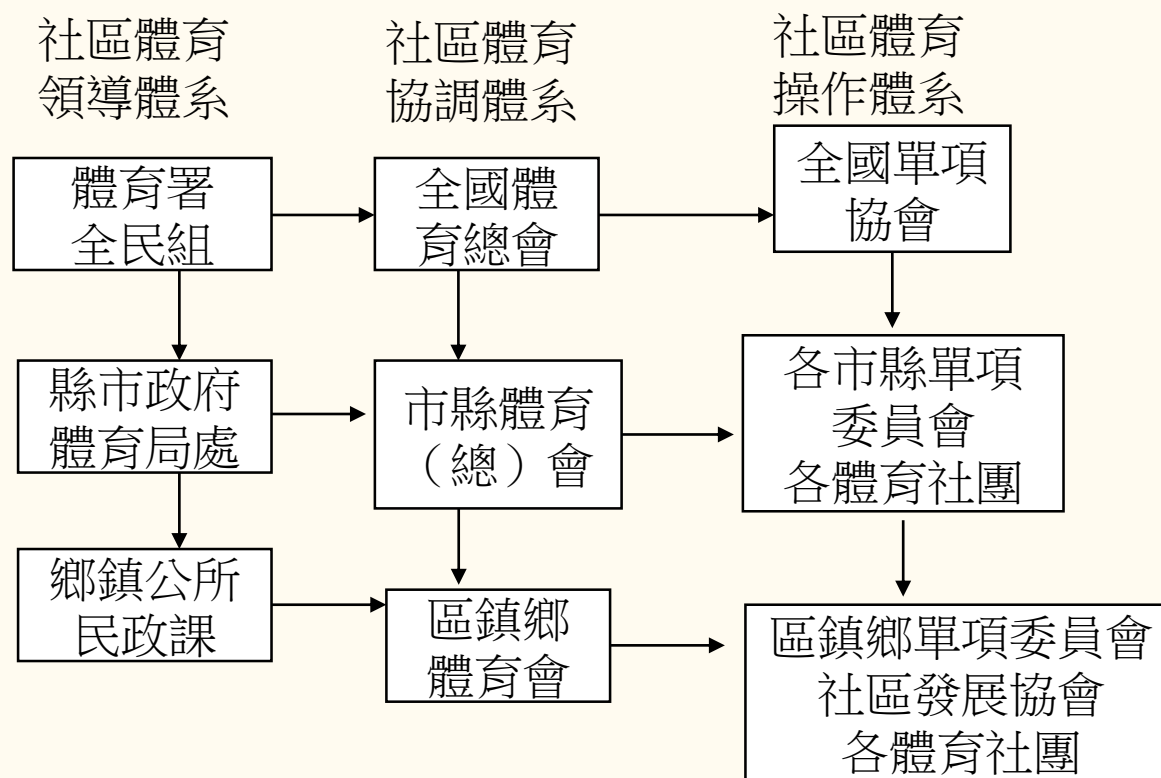
1

社區體育組織的發展策略

王莉、蕭淑紅(1998)指出，要開社區體育，則需要建立一套較為完整的組織體系。我國在全民運動發展方面起步較中國大陸早，但在社區體育組織方面，中國大陸在橫向上突破了以往群眾「以條為主」的管理體制，縱向上使群眾體育深入到城市最基層，形成「條塊結合」的新群眾體育體制(許建民，2000)。因此透過中國的體制作為參考，來建構我國的體育管理組織，提出發展策略。

一、建構社區體育組織的運作模式

為了讓整體組織能順利運作，需透過中央領導體系、地方政府協調體系及社區操作體系，三個體系的運作方能使得社區體育推展更健全，如圖二所示。



二、加強社區體育管理和指導人員的培訓

社區體育若無一熱心體育事務善於管理的經營團隊，很難提高社區體育水準，實現永續發展，如缺乏指導員，活動就難以推展，民眾活動的興趣也難以提高，社區體育的推展是否有成效，全是活動負責人的領導與指導人員的指導而定，因此對社區人才的培養應受到重視（何敏，1979；王建臺，2002）。

二、加強社區體育管理和指導人員的培訓

社區管理組織的專業是否關係到社區體育的推展，健全的組織有內部編制專業人員才能順利推展體育活動，因此以下提出人才的培訓：

1.具有專業領導協調能力：一個組織需要有位領導階級，帶領組織成員朝正軌進行，必須了解整體國家地區政策發展，並透過領導成員朝組織目的前進，在組織中有許多幹部成員，須擁有溝通協調能力，方能使得組織和諧發展。

2.具有活動規劃及經費行政能力：在組織活動的發展中，需有擬訂活動企劃及場地安排之能力，以吸引民眾樂於參與，永續經營發展，且能善用各方經費的補助來支持活動發展。

3.具有體育專業指導能力：活動進行中需有專業指導老師於旁協助，不僅能提高民眾運動知識與技能，且還能增加民眾參與意願。



4

討論與結果

- 一、社區體育除了推展體育外，還能提高民眾的興趣，更培養了社區團結、互助的精神來達到協調社會的風氣外，還能減緩現階段面臨的高齡化問題。
- 二、我國現行社區體育組織並無依暢通之管道，中央與地方各縣市政府體育處、局健課在社區體育縱向組織運作，缺乏機制致使社區體育的組織無法發揮。



建議




1

建議

若能透過社區體育組織推展體育活動，不僅能提供人民適度運動的機會，還能藉此拉進社區民眾的關係，帶動整體社區發展，並有利整體國家發展，若社區體育組織要推展活動必須要有以下幾種條件：

建立完善的社區體育組織：建立完整的社區體育領導體系、協調體系及操作體系完整的組織，並擁有共同明確的標、成員、章程、明確層級、經費等，使社區體育組織有完善的體制脈絡來推展活動。

培訓相關專業人才：若要提高體育活動品質，需有專業人才來經營組織，並規劃有趣的體育活動來吸引民眾參與，達到永續經營的目標。



1

參考文獻

- 王莉、蕭淑紅(1998)。社區體育管理探析。《體育文史》，3，22-24。
- 王建臺(2002)。推展社區體育的理念與有效途徑。《國民體育季刊》，31(2)，48-53。
- 王凱珍、趙立(2004)。《社區體育》。高等教育出版。
- 任海、王凱珍、王渡、林潔、陳國強(1998)。我國城市社區體育的概念、構成要素及組織特徵。《體育與科學》，19(2)，12-16。
- 鄭夙芬、鄭期緯、陳武宗、黃洽鑽(2006)。高屏地區社區運動團體參與者健康信念、組織參與態度與身心健康之研究。《衛生教育學報》，26，1-31。
- 李建國(1997)。《社區體育指導》。人民體育出版社。
- 李相如、展更豪、周林清、凌輝、錢雯、曉敏、高元義(2001)。我國社區體育實施全民健身工程的現狀與對策研究。《體育科學》，21(2)，28-33。
- 李堅(2008)。淺談城市社區體育在城市現代化建設中的功能。《商業經濟》，566，353-353。
- 林貴福、葉中雄(2004)。社區運動健康促進策略之規劃。《國民體育季刊》，142，14-18。
- 何敏(1979)。我國當前推展全民運動的實際問題及其解決方法。《國民體育季刊》，8卷3期，35-39。
- 徐元民(2003)。《體育學導論》。品度。
- 張苑婷(2009)。臺灣社區體育之研究。國立體育大學體育推廣學系碩士班碩士論文，桃園縣。
取自<https://hdl.handle.net/11296/76ne9y>
- 許建民(2009)。中國大陸社區體育發展之研究。《國立體育學院論叢》，10卷2期，137-149。
- 樊炳有(2003)。《社區體育論》。北京體育大學出版社。

1

參考文獻

- 鍾凱婷(2001)。運動介入計畫對大學生健康體能與相關變項之影響研究。台北醫學院公共衛生學研究所碩士論文，台北市。取自<https://hdl.handle.net/11296/5tg237>
- 魏爭光、楊建設(2002)。中國社區體育研究綜述。《安西體育學院學報》，19(3)，33-35。
- 羅明葵(2001)。持續參與社區舞蹈班婦女在休閒滿意、自覺運動利益與社區意識之研究。國立體育學院體育研究所碩士論文，桃園縣。取自<https://hdl.handle.net/11296/ar5n4z>
- 張廣林(2009)。論社區體育組織文化建設。《甘肅社會科學》，1，24-26。
- King, A. C., (1994). Community and public health approaches to the promotion of physical activity. *Medicine Science Sports Exercise*, 26(11), 1405-1412.

**THANK
YOU**

